



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO GOSPODARSTVA
UPRAVA ZA POLITIKU JAVNE NABAVE

KLASA: 406-01/26-02/235
URBROJ: 526-08-02-01-26-2
Zagreb, 07. rujna 2026.

Općina Velika
Općinsko vijeće
n/p gde Eve Sakoman Štetić, predsjednice

Trg bana Josipa Jelačića 34, 34330 Velika

e-pošta: info@opcina-velika.hr

PREDMET: Nadzor zakonitosti Pravilnika o jednostavnoj nabavi, uputa daje se

Veza: : Dostavljeni dopis i Pravilnik KLASA: 024-01/26-01/4, URBROJ: 2177-8-01-26-3 od 10. kolovoza 2026.

Poštovana,

u vezi s dostavljenim Pravilnikom o provedbi postupaka jednostavne nabave, KLASA: 024-01/26-01/4, URBROJ: 2177-8-01-26-3 od 10. kolovoza 2026. (dalje u tekstu: Pravilnik), odgovaramo u nastavku.

Sukladno članku 79. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20; dalje u tekstu: Zakon o lokalnoj i područnoj samoupravi), nadzor zakonitosti općih akata koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička tijela općina, gradova i županija obavljaju nadležna tijela državne uprave, svako u svojem djelokrugu. Budući da Pravilnik uređuje jednostavnu nabavu na temelju članka 15. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16, 114/22 i 48/26; dalje u tekstu: ZJN 2016), ovo Ministarstvo nadležno je za nadzor njegove usklađenosti sa ZJN 2016.

Iz dostavljenog Pravilnika proizlazi da su njime uređena pravila, uvjeti i postupci jednostavne nabave Općine Velika radi usklađenja sa ZJN 2016.

Člankom 15. ZJN 2016 propisano je da pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave naručitelj uređuje općim aktom. Općim aktom naručitelj je obavezan urediti poštivanje načela javne nabave i sprječavanje, prepoznavanje i uklanjanje sukoba interesa sukladno člancima 75. do 83. ZJN 2016, pravnu zaštitu gospodarskim subjektima putem prigovora za nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura, mogućnost elektroničke komunikacije za nabave procijenjene vrijednosti jednake ili manje od 15.000,00 eura, provedbu postupaka iznad

15.000,00 eura putem modula jednostavne nabave u EOJN RH te javnu objavu postupaka iznad vrijednosti propisanih tim člankom.

Dodatno se ovim putem ukazuje da su Pravilnikom u bitnome uređena pitanja koja članak 15. ZJN 2016 nalaže urediti općim aktom o jednostavnoj nabavi, ali je pojedine odredbe potrebno uskladiti kako slijedi.

U članku 2. stavku 1. Pravilnika jednostavna nabava određena je kao nabava robe i usluga te provedba projektnih natječaja do 50.000,00 eura, odnosno nabava radova do 100.000,00 eura. Budući da su člankom 12. stavkom 1. ZJN 2016 pragovi jednostavne nabave određeni kao vrijednosti manje od 50.000,00 eura za robu i usluge te manje od 100.000,00 eura za radove, navedenu odredbu potrebno je uskladiti na način da se jasno propiše da se Pravilnik primjenjuje na nabavu robe i usluga te provedbu projektnih natječaja procijenjene vrijednosti manje od 50.000,00 eura i nabavu radova procijenjene vrijednosti manje od 100.000,00 eura.

Nadalje, članak 7. Pravilnika, uz nabave izuzete od primjene ZJN 2016, od primjene postupovnih pravila Pravilnika posebno izuzima plaćanje kotizacija za stručne skupove, konferencije i seminare, troškovi službenih putovanja, uključujući smještaj i prijevoz, preplate na stručnu literaturu, baze podataka, časopise i elektroničke publikacije te druga slična plaćanja. Izuzeća od primjene ZJN 2016 primjenjuju se samo u slučajevima i pod uvjetima propisanim tim Zakonom. Navedene kategorije mogu predstavljati nabavu robe ili usluga na tržištu pa ih općim aktom nije dopušteno kao takve unaprijed izuzeti od primjene pravila jednostavne nabave. Plaćanje obveznih članarina, naknada i drugih zakonom propisanih davanja može se posebno urediti samo ako takva plaćanja nemaju obilježja nabave robe, usluga ili radova na tržištu. Nabava od povezanih pravnih osoba može se izuzeti samo ako su ispunjeni uvjeti propisani člankom 33. ili 34. ZJN 2016.

U odnosu na sukob interesa, odredbom članka 12. stavka 1. Pravilnika propisano je da se na sprječavanje, prepoznavanje i uklanjanje sukoba interesa u postupcima jednostavne nabave na odgovarajući način primjenjuju odredbe članaka 75. do 83. ZJN 2016. Budući da je člankom 15. stavkom 3. točkom a) ZJN 2016 propisano da je naručitelj općim aktom obvezan urediti pravila o sprječavanju, prepoznavanju i uklanjanju sukoba interesa sukladno odredbama članaka 75. do 83. ZJN 2016, navedenu odredbu potrebno je uskladiti na način da se propiše primjena tih odredbi, a ne njihova odgovarajuća primjena.

Vezano uz način provedbe postupka, odredbama članaka 18., 20. i 25. Pravilnika omogućena je komunikacija i dostava ponuda odnosno odluka elektroničkom poštom, poštom, osobnom dostavom ili na drugi dokaziv način. Budući da se postupci jednostavne nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura obvezno provode putem modula jednostavne nabave u EOJN RH, navedene odredbe potrebno je uskladiti na način da se jasno propiše da se u tim postupcima poziv, komunikacija, dostava ponuda i dostava odluke o odabiru odnosno poništenju provode putem toga modula. Izvan sustava mogu se dostaviti samo dokumenti i dijelovi ponude koje nije moguće dostaviti elektroničkim putem, ako je takvo postupanje dopušteno funkcionalnostima EOJN RH i predviđeno dokumentacijom o nabavi.

U pogledu pravne zaštite, članak 26. stavak 2. Pravilnika omogućuje podnošenje prigovora putem modula jednostavne nabave u EOJN RH ako se postupak provodio putem toga sustava, putem elektroničke pošte ili na drugi način određen dokumentacijom o nabavi. Budući da se

pravna zaštita putem prigovora osigurava za postupke jednostavne nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura, koji se obvezno provode putem modula jednostavne nabave u EOJN RH, navedenu odredbu potrebno je uskladiti na način da se propiše podnošenje prigovora putem toga modula, bez mogućnosti da se kao opće pravilo odredi njegovo podnošenje elektroničkom poštom ili na drugi način.

Nadalje, prema članku 27. Pravilnika načelnik odlučuje o prigovoru u roku od pet dana od dana zaprimanja prigovora, pri čemu je propisano da postupak odlučivanja o prigovoru nije upravni postupak, a odluka Naručitelja nema svojstvo upravnog akta. Navedene odredbe potrebno je uskladiti s člankom 122. stavkom 3. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09 i 110/21), kojim je propisano da čelnik tijela o prigovoru odlučuje rješenjem u roku od osam dana od dana izjavljivanja prigovora. Stoga je potrebno jasno propisati da o prigovoru odlučuje općinski načelnik rješenjem u roku od osam dana od dana izjavljivanja prigovora. Druge osobe odnosno povjerenstvo mogu razmotriti navode prigovora, provesti potrebne provjere i načelniku dostaviti prijedlog odluke, ali ne mogu preuzeti ovlast odlučivanja. Potrebno je također propisati da protiv rješenja o prigovoru žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim upravnim sudom te da se rješenje dostavlja putem modula jednostavne nabave u EOJN RH.

Slijedom toga, potrebno je uskladiti i članak 9. stavak 3. Pravilnika u dijelu u kojem dopušta prijenos ovlasti načelnika na druge osobe, na način da jasno proizlazi da se ovlast odlučivanja o prigovoru ne može prenijeti na drugu osobu.

Osim toga, prema članku 27. stavku 1. Pravilnika rok mirovanja ne primjenjuje se na Odluku o poništenju, iako se člankom 26. Pravilnika pravo na prigovor osigurava i protiv te odluke. Navedene odredbe potrebno je međusobno uskladiti na način da Odluka o odabiru odnosno Odluka o poništenju postaje izvršna istekom roka za podnošenje prigovora ako prigovor nije podnesen, odnosno dostavom rješenja o pravodobno podnesenom prigovoru.

Kod žurne ili nepredvidive nabave, članak 28. stavak 3. Pravilnika omogućuje provedbu nabave izravnom narudžbom ili sklapanjem ugovora s gospodarskim subjektom koji može najbrže izvršiti predmet nabave, pri čemu navedena mogućnost nije ograničena na nabave procijenjene vrijednosti jednake ili manje od 15.000,00 eura. Iako je stavkom 7. istoga članka propisano da se bez obzira na žurnost primjenjuju obveze provedbe putem modula jednostavne nabave u EOJN RH, odredbe je potrebno međusobno uskladiti na način da jasno proizlazi da se svaka žurna ili nepredvidiva nabava procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura provodi putem toga modula. Ako su ispunjene pretpostavke iz članka 15. stavka 7. točke c) ZJN 2016, Naručitelj nije obavezan provesti postupak putem javne objave, ali se postupak i tada provodi putem modula jednostavne nabave u EOJN RH, upućivanjem poziva jednom ili više gospodarskih subjekata.

Konačno, članak 36. Pravilnika uređuje objavu Pravilnika u službenom glasilu i na mrežnim stranicama Naručitelja te njegovu dostupnost u EOJN RH, dok je za njegove izmjene i dopune propisano samo da se donose na isti način kao Pravilnik. Budući da se obveza iz članka 15. stavka 4. ZJN 2016 odnosi i na sve izmjene i dopune općeg akta, navedenu odredbu potrebno je dopuniti na način da se izrijekom propiše objava svih izmjena i dopuna Pravilnika na internetskim stranicama Naručitelja te njihova dostupnost u EOJN RH.

Slijedom navedenog, sukladno članku 80. stavku 1. Zakona o lokalnoj i područnoj samoupravi, upućuje se Općinsko vijeće Općine Velika da u roku od 15 dana od primitka ove upute povratno ovo tijelo izvijesti o usklađenju članaka 2., 7., 9., 12., 18., 20., 25., 26., 27., 28. i 36. Pravilnika sa ZJN 2016 i Zakonom o općem upravnom postupku na prethodno opisani način.

Ukoliko u zadanom roku od 15 dana ne postoji mogućnost održavanja sjednice predstavničkog tijela radi usvajanja traženih izmjena kojima su uklonjeni svi nedostaci kako je prethodno obrazloženo, a nastavno na rok od 60 dana od isteka roka iz stavka 3. istoga članka Zakona o lokalnoj i područnoj samoupravi u kojem je ovo tijelo dužno donijeti odluku o obustavi ukoliko se po ovoj uputi ne postupi i ne otklone uočeni nedostaci, Općinsko vijeće Općine Velika dužno je u daljnjem roku od 30 dana od isteka roka od 15 dana od primitka ove upute ovo tijelo izvijestiti o donesenoj odluci kojom su usvojene predmetne izmjene..

S poštovanjem,

 **RAVNATELJ**

Danijel Drlić